

OBPON.ORG/356/022/KK/2018.07.27

Przemyśl, 27.07.2018r.

**Sz.P.**

**Małgorzata Stręciwilk**

**Prezes Urzędu**

**Zamówień Publicznych**

ul. Postępu 17a

02-676 Warszawa

*Szanowna Pani Prezes,*

Ogólnopolska Baza Pracodawców Osób Niepełnosprawnych OBPON.org w czerwcu bieżącego roku wystosowała do Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad apel o zaprzestanie działań polegających na wykluczaniu w treści ogłoszeń na usługi ochrony osób i mienia oraz monitoringu możliwości realizacji usługi przez osoby niepełnosprawne (postępowanie znak GDDKIA.O.BY.D-3.2413.7.2018.27).

Jako Organizacja, która promuje społeczną odpowiedzialność biznesu i staje w obronie pracodawców osób niepełnosprawnych, często narażanych na dyskryminację, uznaliśmy, że zawarcie w ogłoszeniu o zamówieniu ograniczenia w postaci niedopuszczalności zatrudniania osób niepełnosprawnych przy jego realizacji stoi w oczywistej sprzeczności z wieloma normami prawnymi. W szczególności narusza przepisy Kodeksu Pracy w zakresie zakazu dyskryminacji z jakiegokolwiek przyczyny, w tym z powodu niepełnosprawności - art. 18.3a § 1 i § 4 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks Pracy (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 917 ze zm.).

Zakaz zatrudniania osób niepełnosprawnych na potrzeby realizacji zamówienia w sposób oczywisty narusza również art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U.

---

z 2017 r., poz. 1579 ze zm.), który stanowi, iż zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców oraz zgodnie z zasadami proporcjonalności i przejrzystości. Ograniczenie podmiotów zatrudniających osoby niepełnosprawne stanowi przejaw dyskryminacji oraz nierównego traktowania wykonawców.

Ponadto przedmiotowy zapis niezgodny jest z art. 28 Konwencji Organizacji Narodów Zjednoczonych o prawach osób niepełnosprawnych, traktującym o zakazie dyskryminacji w zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, zarówno w sektorze publicznym jak i prywatnym oraz ustawy z implementowaną do naszego systemu prawnego dyrektywą Rady 200/78/WE z 27 listopada 2000 r. ustanawiającą ogólne warunki ramowe równego traktowania w zakresie zatrudnienia i pracy (Dz. Urz. WE L 303 z 02.12.2000r). Priorytet unijny w zakresie aktywizacji osób niepełnosprawnych znalazł także swoje odzwierciedlenie w art. 22 ust. 2 ustawy PZP, gdzie sytuacja zatrudniania osób niepełnosprawnych daje wręcz zamawiającemu możliwość premiowania wykonawców zatrudniających takie osoby.

Z treści ogłoszenia GDDKiA w naszej ocenie trudno wywnioskować, że istnieją okoliczności uzasadnione specyfikacją zamawianej usługi lub charakterem prawnym lub faktycznym zamawiającego, które uzasadniałyby wprowadzenie takiego ograniczenia.

Innego zdania jest GDDKiA, która w odpowiedzi na nasze wystąpienie, pominęła fakt występowania zarówno różnych rodzajów niepełnosprawności, jak i różnych stopni dysfunkcji funkcjonalnych.

Opis wymagań stawianych wobec służb ochrony przez zamawiającego wydaje się standardowym, gdyż trudno sobie wyobrazić, że podmioty, które decydują się na współpracę z firmami zatrudniającymi osoby niepełnosprawne nie oczekują od wykonawcy „(...) *ochrony przed kradzieżą, włamaniem, wejściem osób niepożądanych do budynków, obiektów i terenów oraz ochrony przed uszkodzeniem mienia (...)*).

Z pełnym przekonaniem twierdzimy, że w tym przypadku mamy do czynienia z jawną dyskryminacją osób niepełnosprawnych, jako osób które nie są w stanie świadczyć usług w branży ochrony, co biorąc pod uwagę szerokie spektrum przyczyn niepełnosprawności i poziomów upośledzenia sprawności, jest działaniem nagannym i mocno stygmatyzującym osoby z niepełnosprawnością.

Organizacja OBPON.org pokładała duże nadzieje we wprowadzeniu do zamówień publicznych klauzul społecznych, jednak jak się okazuje nawet najlepsze prawo nie przyniesie pożądanych rezultatów, jeżeli adresacji prawa będą je błędnie interpretować, bądź też jawnie ignorować.

---

Bardzo prosimy o zajęcie stanowiska w przedmiocie załączonego wystąpienia Organizacji oraz odpowiedzi udzielonej nam przez GDDKiA.

Prezes Zarządu  
Organizacji OBPON.ORG



Krzysztof Kuncelman

do wiadomości:

Biuro Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych