

OBPON.ORG/355/021/MTP/2018.06.19

Przemysł, 19.06.2018 r.

Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad
Oddział w Bydgoszczy
ul. Fordońska 6
85-085 Bydgoszcz

Szanowni Państwo,

Ogólnopolska Baza Pracodawców Osób Niepełnosprawnych OBPON.org będąca organizacją pracodawców o zasięgu ogólnopolskim działającą na podstawie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 2029 ze zm.) na rzecz pracodawców osób niepełnosprawnych, jak i samych osób niepełnosprawnych, w imieniu reprezentowanych środowisk pragnie wyrazić dezaprobatę dla Państwa działań polegających na wykluczaniu w treści ogłoszeń na usługi ochrony osób i mienia oraz monitoringu możliwości realizacji usługi przez osoby niepełnosprawne (patrz: postępowanie znak GDDKIA.O.BY.D-3.2413.7.2018.27).

Wskazane w Państwa ogłoszeniu o zamówieniu ograniczenie w postaci niedopuszczalności zatrudniania osób niepełnosprawnych przy jego realizacji stoi w oczywistej sprzeczności z wieloma normami prawnymi. W szczególności narusza przepisy Kodeksu Pracy w zakresie zakazu dyskryminacji z jakiegokolwiek przyczyny, w tym z powodu niepełnosprawności - art. 18.3a § 1 i § 4 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks Pracy (tj. Dz.U. z 2018 r., poz. 917 ze zm.).

Zakaz zatrudniania osób niepełnosprawnych na potrzeby realizacji zamówienia w sposób oczywisty narusza również art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz.U. z 2017 r., poz. 1579 ze zm.),_który stanowi, iż zamawiający przygotowuje i przeprowadza

postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców oraz zgodnie z zasadami proporcjonalności i przejrzystości. Ograniczenie podmiotów zatrudniających osoby niepełnosprawne stanowi przejaw dyskryminacji oraz nierównego traktowania wykonawców. Ponadto przedmiotowy zapis niezgodny jest z art. 28 Konwencji Organizacji Narodów Zjednoczonych o prawach osób niepełnosprawnych, traktującym o zakazie dyskryminacji w zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, zarówno w sektorze publicznym jak i prywatnym oraz ustawy z implementowaną do naszego systemu prawnego dyrektywą Rady 200/78/WE z 27 listopada 2000 r. ustanawiającą ogólne warunki ramowe równego traktowania w zakresie zatrudnienia i pracy (Dz. Urz. WE L 303 z 02.12.2000r).

Priorytet unijny w zakresie aktywizacji osób niepełnosprawnych znalazł także swoje odzwierciedlenie w art. 22 ust. 2 ustawy PZP, gdzie sytuacja zatrudniania osób niepełnosprawnych daje wręcz zamawiającemu możliwość premiowania wykonawców zatrudniających takie osoby.

Z treści Państwa ogłoszenia trudno wywnioskować, że istnieją okoliczności uzasadnione specyfikacją zamawianej usługi lub Państwa charakterem prawnym lub faktycznym, które uzasadniałyby wprowadzenie takiego ograniczenia.

Nie wykazaliście Państwo, że istnieją obiektywne przesłanki uzasadniające wprowadzenie zakazu wykonywania usług ochrony osób i mienia oraz monitoringu na Państwa obiektach przez osoby z niepełnosprawnością.

Przede wszystkim jednak nie wzięliście Państwo pod uwagę faktu istnienia różnych rodzajów niepełnosprawności, różnych poziomów naruszeń sprawności, a tym samym różnych ograniczeń funkcjonalnych, które nie muszą stanowić jakiegokolwiek przeszkody w wykonywaniu zamawianej usługi. Usługi polegające na ochronie osób i mienia bardzo często są wykonywane właśnie przy pomocy pracowników posiadających orzeczenie o niepełnosprawności. Wykonywanie tego typu usług przy pomocy osób niepełnosprawnych jest więc regułą, co podkreśliła Krajowa Izba Odwoławcza w wyroku z dnia 13.06.2016r.(sygn. akt KIO 892/16). Wynika to z faktu, iż osoby niepełnosprawne są w stanie wykonać wspomniane usługi w sposób należyty. Należy też zauważyć, że to na wykonawcy spoczywa obowiązek zapewnienia niepełnosprawnym pracownikom właściwego stanowiska pracy adekwatnego do ich

możliwości fizycznych i psychicznych. Również to na wykonawcy spoczywa obowiązek oceny, w jakich warunkach i na jakim obszarze będzie pracowała osoba niepełnosprawna, jaki sprzęt jest dla niej niezbędny i w jakie środki musi być wyposażona, aby właściwie i zgodnie ze swoimi możliwościami wykonać powierzone zadania.

Tymczasem Państwa arbitralne założenie, że osoba niepełnosprawna nie będzie w stanie prawidłowo świadczyć usługi jest krzywdzące i zupełnie bezpodstawne.

Z uwagi na przedmiot naszej statutowej działalności, Organizacja OBPON.org jest szczególnie zainteresowana poprawą rynku pracy osób niepełnosprawnych, dlatego też prosimy o pilne ustosunkowanie się do niniejszego wystąpienia oraz wnosimy o zaprzestanie praktyk w sferze zamówień publicznych o jawnie dyskryminującym tę grupę osób charakterze.

Z wyrazami szacunku



Krzysztof Kuncelman

Prezes Zarządu Organizacji OBPON.ORG